

EL DESARROLLO RURAL. EL ENFOQUE TERRITORIAL EN LA NUEVA POLÍTICA PÚBLICA. LA INICIATIVA LEADER

Fermín Rodríguez Gutiérrez
Universidad de Oviedo

1. EL CAPITALISMO AVANZADO Y LA DISTENSIÓN DEL NUEVO ORDEN MUNDIAL. LAS MEGATENDENCIAS:

- Globalización
- Debilitamiento del Estado-nación
- La multiplicación de los bloques regionales
- El reforzamiento de los territorios locales

2. LAS AMENAZAS Y LAS OPORTUNIDADES PARA LOS TERRITORIOS LOCALES

Amenazas:

- La polarización territorial
- La polarización intraterritorial
- El nuevo papel del Estado-nación y de las instituciones supranacionales

Oportunidades:

- Acceder a la economía planetaria
- Afirmar su identidad colectiva
- Construir un proyecto estratégico integrado

3. EL DESAFÍO: INSERTARSE EN UN SISTEMA COMPLEJO:

- Conciliando lógicas contradictorias
- Construyendo su autonomía en un mundo interdependiente
- Combinando competencia y cooperación.

4. EL DESARROLLO LOCAL

- ¿Quién se desarrolla?. ¿Los individuos?, ¿el espacio?: El territorio, como espacio de gobierno de una comunidad que despliega su potencial, su capacidad.
- El desarrollo como una elección política, como una reivindicación del porvenir
- Todos los territorios están en vías de desarrollo.

- El desarrollo es cambio social, afecta al sistema: elementos y relaciones.
- Actuar requiere visión global e integrada
- La preocupación por el desarrollo, una constante social
- Desarrollo y crecimiento económico.
- Las infraestructuras: medio y no objetivo
- La capacidad del hombre, su formación
- La forma de ejecutar sus recursos y capacidades: su organización

5. FUNDAMENTOS DEL DESARROLLO LOCAL

- La descentralización administrativa
- La reorganización del sistema industrial
- La estabilidad para la gobernabilidad de la sociedad.
- El funcionalismo dialéctico
- El avance de las entidades intermedias
- El debate sobre el Estado Social
- La valorización del territorio
- El cambio en la política regional

6. LOS CAMBIOS EN LA POLÍTICA AGRARIA

- La importancia de las áreas rurales. 80% sup. 25% p.
- El agotamiento de la PAC de 1958: desequilibrio
- El desafío: la adaptación al cambio estructural
- La reforma de la PAC de 1992:
 - Producir alimentos a precios competitivos
 - Ofrecer bienes y servicios en otros sectores
 - Mantener recursos, medio ambiente y paisaje
 - Ofrecer seguridad social y oportunidades para los trabajadores
 - Trasladar al territorio local el foco de la actuación desde la e.a.f
 - Desplazamiento de las políticas desde sectoriales a integradas

7. LA DECLARACION DE COORK

- **Preferencia rural** (fondos a desarrollo y mejora ambiental)
- **Enfoque integrado** (el territorio como referencia)
- **Diversificación**(producción de bienes y servicios de otros sectores)**Sostenibilidad de los procesos**
- **Subsidiaridad.** (Descentralización viable)
- **Programación** (Programa único por región. Base regional)
- **Simplificación.** (Aligerar el marasmo de programas, concentrar
- **Financiación** (Incorporar recursos locales , sector bancario)
- **Gestión** (Capacidad guiada por AT, investigación, intercambio)
- **Evaluación e investigación** (Control y evaluación para transparencia, debate público)

8. LEADER COMO ENSAYO Y AVANZADA

- La reforma de la política regional de 1988, basada en : la concreción financiera de los planes territoriales y la regionalización de las políticas de desarrollo.
- El informe de la Comisión “El futuro del mundo rural”
- Política regional y no agraria
- Complejidad del cuadro de políticas de desarrollo rural
- Antecedentes (POI, PROPOM)

9. LEADER Y DESARROLLO LOCAL INTEGRADO

- **Leader II: un explorador del desarrollo.** Intenta probar la validez del desarrollo local integrado como respuesta de futuro
- **El desarrollo local no es algo preestablecido**, orientar el cambio estructural es complejo, su eficacia no es espontánea, requiere cierta ingeniería de proceso para facilitar la innovación.
- **La innovación** necesita de:
 - Asesoramiento técnico para elaborar el programa de desarrollo integrado de un territorio bien definido (geometría variable vs. Parrilla de OT)
 - Formular el plan de desarrollo como un contrato
 - Apoyo a los programas de inversión que salgan de los Grupos de Acción Local o de otros operadores de tipo colectivo que sigan un Plan de Desarrollo Local

10. LEADER Y DESARROLLO LOCAL

- La innovación se define a partir de la reforma de lo local
- Leader va por delante del MCA de la región y no es un complemento de los programas acogidos a éste
- Leader proporciona ayuda a los agentes locales que estén elaborando estrategias de desarrollo local integrado
- La información y la experiencia debe extenderse. Hay que trabajar en red. Local no significa cantonal. La red de desarrollo rural tiene un techo europeo y diferentes niveles: estatal y regional
- El nivel regional es el operativo. Nodo de ruptura de carga
- La Red europea de Desarrollo Rural busca la más amplia integración de todos los organismos que participan en el desarrollo rural, para trabajar en conjunto sin barreras ni discriminaciones

11. OBSERVACIONES

- LEADER II es teoría de la práctica
- Cómo crear innovación local y actividad sostenible
 - No se reduce a proyectos individuales ni es sólo un asunto de políticos o expertos

- Es un proceso global, orientado por la planificación estratégica
- Trabajar en la interferencia. El problema no se resuelve con la multidisciplinariedad., sino con técnicos con oficio
- Animación y movilización, para que los actores se armen y dirijan colectivamente su proyecto
- El proceso de DL reposa sobre los grupos portadores de proyectos.
- El proceso de DL se apoya en un líder o un grupoEl proceso no fracasa por no incorporar a toda la población
- La subvención es sólo una parte del plan, la organización de los que la reparten otra, los criterios otra, los objetivos otra.
- Las reglas del juego deben estar formalizadas, públicas y capaces de regular los conflictos.
- La relación entre representantes políticos locales y fuerzas vivas es conflictiva. La orientación de este tandem hacia el aumento de la capacidad de innovación de un territorio se revela más significativa que las señas de identidad o la masa crítica
- El DL genera innovación, actividad y, por ello, contrapoderesLa metodología (el PAT) es decisiva para la apropiación de los proyectos por la población

12. LAS DIFICULTADES

- La falta de un marco adecuado para poner en valor la atomización municipal
- Los corporativismos sectoriales y los cantonalismos estériles
- La tentación de los responsables políticos de utilizar la lógica de las subvenciones y el clientelismo en el horizonte de su renovación
- La falta de técnicos, la desnaturalización de su papel y la debilidad de la investigación aplicada a esta materia
- La confusión en los niveles operativos
- La difícil implicación de los diferentes agentes como socios de proyectos en los que todos se consideran protagonistas

13. LA METODOLOGÍA DEL DESARROLLO LOCAL: LA ACCIÓN TERRITORIAL INTEGRADA

13.1 La fase preparatoria

- El proyecto de DL no se decreta ni comienza un día fijo
- La voluntad de cambio aparece con ruptura
- El proyecto se inserta sobre un territorio definido
- La participación inicial preferible en calidad a cantidad (estructurada, acompañada, técnicamente fiable, grupos trabajo)
- Los grupos necesitan perspectivas nuevas para ver su territorio. (viajes)

- El papel esencial de los activistas/operadores (teoría, metodología, profesionalidad)

13.2 La elaboración del proyecto

- El papel de los técnicos. La implicación de los recursos endógenos, la aportación de la Universidad.
- El Diagnóstico, ¿cómo convertirlo en autodiagnóstico?
- El Diagnóstico no es un catálogo de recursos, sino la valoración de una situación
 - Puntos fuertes (a consolidar)
 - Puntos débiles (a reducir)
 - Disfuncionalidades (a eliminar)
 - Faltas (a compensar)
- Los objetivos: diferenciando medios y fines
- El líder impulsor, el catalizador. La negociación interna.
- La viabilidad del proyecto
 - Argumentar su defensa
 - Asegurar su viabilidad
 - Evaluar su costo y funcionamiento
 - Establecer sus procedimientos
 - Programar para gestionar
 - Formalizar para evaluar y difundir

13.3 La gestión del proyecto: proteger contra la desnaturalización

- Asegurando su difusión. (Llegando a la población en distintos formatos según sus papeles).
- Encuadrándolo en un marco político-administrativo adecuado
- Identificando, “marcando”, al proyecto.
- Buscando un padrino en la esfera de decisión superior
- Cuidando el servicio operativo (profesionales en red, formación permanente, reflexión teórica, práctica cotidiana).
- La evaluación a cargo de un grupo no ajeno pero exterior.
- Informe de la visión
 - Indicar la visión y orientación a largo plazo
- Meta
 - Indicar la meta deseada
 - Usar varios puntos si es necesario
- Objetivo
 - Indicar el objetivo deseado
 - Usar varios puntos si es necesario
- Situación actual
 - Resumen de la situación actual
 - Usar puntos breves y explicar detalles verbalmente

- ¿Cómo llegamos hasta aquí?
 - Cualquier antecedente histórico importante
 - Suposiciones iniciales que ya no son válidas
- Opciones disponibles
 - Indicar las diferentes alternativas
 - Enumerar las ventajas y desventajas de cada alternativa
 - Indicar el coste de cada alternativa
 - Usar varias diapositivas si fuera necesario
- Recomendación
 - Recomendar una o más de las estrategias mencionadas

14. RESUMEN

- En Asturias estamos explorando el camino de la aplicación rigurosa de la Iniciativa Leader
- Debemos afianzar la lógica cooperativa, primeramente entre instituciones
- Los elementos requeridos están en juego (ayuntamientos, sociedades locales, administración regional, universidad, entidad financiera) y conocemos el procedimiento para su organización eficaz en un proceso de DESARROLLO LOCAL